

Una década de Resultados en Participación Local para la Prevención y el Combate de Incendios

- Memoria Técnica del Evento -

Comunidad de Aprendizaje de Manejo del Fuego



Creación de la CAMAFU, Parque Chipinque, Monterrey, Nuevo León, 2001.



FONDO MEXICANO
PARA LA
CONSERVACIÓN
DE LA NATURALEZA, A.C.
Institución Privada.



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

Una Década de Resultados en Participación Local para la Prevención de Incendios y Manejo del Fuego

- - Memoria Técnica del Proceso - -

I.- INTRODUCCIÓN



Antes que nada, es de justicia expresar nuestro reconocimiento hacia las organizaciones locales y gente de las comunidades que han hecho posible nuestro trabajo

La participación de la sociedad constituye un componente esencial en las nuevas estrategias de los gobiernos nacionales y las organizaciones multilaterales en la atención al problema de incendios forestales.

Los grandes incendios de fines del siglo XX acusaron la vulnerabilidad del gobierno y la sociedad para enfrentar al fuego en formas cada vez más destructivas. Somos testigos de la ocurrencia creciente de “megaincendios” que producen daños significativos en los recursos naturales estratégicos, la infraestructura material y un sinnúmero de comunidades humanas en diferentes partes del mundo.

Históricamente los grupos locales han sido tratados como objeto de los programas gubernamentales y no como sujetos involucrados en las iniciativas. Difícilmente esta acción gubernamental ha respondido a los intereses de las comunidades y por lo tanto es frecuente ver una baja participación de los pobladores; entendiendo la participación de la comunidad, no solo como la aportación de mano de obra voluntaria en la prevención y combate, sino de manera destacada en el manejo del fuego por la gente local en términos de sus propias necesidades.

La peor temporada de incendios en México durante 1998, generó un doble efecto: propició una crisis de credibilidad en la capacidad gubernamental de controlar los incendios y, en paralelo, presionó la apertura de espacios de interacción con la sociedad para encontrar maneras más



FONDO MEXICANO
PARA LA
CONSERVACIÓN
DE LA NATURALEZA, A.C.
Institución Privada.



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

efectivas de afrontarlos. Del pasmo ante la emergencia, grupos civiles y comunitarios pasaron a debatir la pertinencia de la estrategia y las acciones de supresión del fuego frente a los cambios demográficos, las necesidades de desarrollo y la relación con los actores locales.

Esta nueva condición propició un cambio radical en la manera de percibir el papel de los grupos locales en la supresión y el manejo del fuego. Así fuimos testigos y participes del reconocimiento expreso sobre la trascendencia de la participación de los grupos locales como uno de los factores clave para construir alternativas más racionales de lucha contra los incendios; ya que en manos de ellos están muchas de las decisiones para evitar, reducir o provocar el fuego en las áreas rurales y los ecosistemas.

En años siguientes a 1998, el tema de participación social sigue ganando importancia hasta ocupar espacios crecientes en la cooperación internacional. En 1998 se firma un Memorando de Entendimiento y se crea un mecanismo financiero y de apoyo técnico a organizaciones civiles y comunidades para desarrollar iniciativas de protección contra incendios y manejo del fuego en áreas prioritarias. La responsabilidad del componente comunitario del programa por primera vez se confirió a una organización civil: El Fondo Mexicano para la Conservación de la Naturaleza. Bajo el *Programa de Protección contra Incendios y Restauración de Áreas*, ahora transformado en el *Programa de Manejo del Fuego y Restauración* hemos apoyado cerca de 60 proyectos con más de 40 ONG's y grupos comunitarios con recursos del orden de \$ 6.5 millones USD en iniciativas hasta de 4 años.

Sin lugar a dudas, la participación de los grupos locales y las organizaciones civiles ha rebasado con creces la función histórica asignada a ellos como voluntarios en la protección contra incendios. Sus actividades abordan temas tan trascendentes como: el financiamiento, la capacitación, la comunicación rural, la educación ambiental, el manejo de emergencias, la operación de brigadas, el establecimiento de infraestructura, la planeación del manejo fuego y la articulación de las políticas públicas.

Las 9 experiencias destacadas que se presentaron reflejan la construcción de los nuevos roles que han conformado los grupos locales en las estrategias, programas y acciones relacionadas con la protección contra incendios y manejo del fuego; en respuesta a los retos que plantea la conservación de la naturaleza, la salvaguarda de las comunidades rurales en un contexto de crisis económica y cambio climático en el mundo. El desarrollo de las experiencias incluidas en esta sistematización y otras muchas en el país, han propiciado cambios estratégicos en los años recientes, resultado de la sinergia entre la creciente participación local, la incorporación de la sociedad civil y la articulación con las políticas gubernamentales, entre los cuales podemos destacar:

Conceptual espacial:

- Inserción del problema del fuego en la agenda de manejo de recursos naturales y desarrollo local de grupos locales, comunidades e instituciones gubernamentales
- Incorporación de conceptos de conservación y manejo de ecosistemas y su relación con el fuego



FONDO MEXICANO
PARA LA
CONSERVACIÓN
DE LA NATURALEZA, A.C.
Institución Privada.



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

- Crecimiento desde el enfoque de “predio” a la visión territorial de región

Organizacional y operativo

- Integración de programas de operación y equipos “técnicos” que participan en el manejo del fuego de forma permanente
- Formación de cuadros especializados en protección contra incendios y manejo del en comunidades y ONG’s
- Fortalecimiento de capacidades de manejo del fuego y mejores respuestas a los incendios forestales
- Incorporación de la ciencia y la tecnología en la escala local

Estratégico político

- Nuevos arreglos institucionales para lograr la participación segura de la población y el uso óptimo de los recursos
- Alianzas intersectoriales a mediano y largo plazo
- Incidencia en políticas y programas públicos
- No obstante estos adelantos, aún encontramos limitaciones en la participación de las comunidades locales en la atención a los incendios y manejo del fuego; debido a una insuficiente sensibilización, divulgación y comprensión de la información y las experiencias existentes en el país.
- Las tendencias de cambio climático global y la dinámica de las poblaciones humanas presagian un futuro con incendios de grandes proporciones. Situación que exigirá un cambio radical en las formas de aproximación al problema del fuego y una mejora sustancial en las capacidades de la sociedad para conservar la vida humana y los bienes naturales.
- La agregación masiva de actores locales requiere de revisar y ajustar la estrategia nacional y los instrumentos de política que hagan factible el transito hacia un manejo del fuego que favorezca el uso sustentable de los ecosistemas, el desarrollo rural y la seguridad de la población.

Por los motivos expuestos, las estrategias de las organizaciones civiles y las comunidades rurales tendrán que extenderse a otras áreas prioritarias de México e incorporar a otros segmentos de la población y las instituciones gubernamentales. Los avances y logros deben reconocerse y valorarse; no obstante queda mucho trabajo para hacer realidad el manejo del fuego en nuestro país.



FONDO MEXICANO
PARA LA
CONSERVACIÓN
DE LA NATURALEZA, A.C.
Institución Privada.



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

II.- MEMORIA TÉCNICA DEL TALLER

Con el objetivo de crear un espacio de reflexión, reconocimiento y análisis sobre una década de resultados en Protección Contra Incendios de Incendios, Manejo del Fuego y Participación Local, organizaciones socias a la Comunidad de Aprendizaje de Manejo del Fuego nos reunimos el 10 y el 11 de junio del presente año en la Ciudad de México. Acompañados del Director del FMCN, de 10 organizaciones socias del programa, de instancias y consultores clave para la generación de una mirada capaz de integrar estrategias y acciones para el uso del fuego, compartimos experiencias y establecimos retos para que la actual Dirección de Conservación de Bosques, a cargo de Juan Manuel Frausto, continúe fortaleciendo iniciativas desde una perspectiva de desarrollo local integral.

Esta es la síntesis del recorrido de una jornada que demostró que hay un avance considerable tanto en saberes, destrezas y actitudes en el arduo camino hacia el manejo del fuego.

10 DE JUNIO DE 2009

Inauguración y Bienvenida

La bienvenida corrió a cargo de Juan Manuel Frausto Leyva, Director del Programa de Conservación de Bosques del FMCN. Durante el acto Lorenzo Rosenzweig, Salvador Sánchez, y Sotero Quechulpa Montalvo, pronunciaron algunas palabras reconociendo la importancia del trabajo colaborativo con un enfoque local, que se emprendió desde 1998 con el entonces Programa de Prevención y Restauración de Áreas (PPIRA). De igual forma, se reconoció a 6 importantes actores que jugaron un papel determinante tanto en el cambio de enfoque hacia un manejo del fuego, como hacia la creación de procesos compartidos a través de la Comunidad de Aprendizaje de Manejo del Fuego: Roberto Cedeño, Pedro Martínez, Roberto Martínez, Jennifer Morin, Mónica Muñoz, Jorge Rickards, Dante Rodríguez.



Inauguración del Evento



Entrega de Reconocimientos Simbólicos.



FONDO MEXICANO
PARA LA
CONSERVACIÓN
DE LA NATURALEZA, A.C.
Institución Privada.



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

Actividad 1

Reflexión sobre una Década de Resultados en Participación Local para la Prevención de Incendios y Manejo del Fuego.

Ponente: Juan Manuel Frausto Leyva.

Técnica: Exposición dialogada.

Presentación disponible en: <http://www.camafu.org.mx/index.php/id-10-anos-del-programa-ppira--promafur.html>

Resultado: Recuperación histórica de la experiencia por parte de los distintos actores involucrados desde la creación del PPIRA.

Actividad 2

Análisis sobre las políticas y normas en materia de uso y manejo del fuego

Ponente: Juan Carlos Carrillo

Técnica: Taller y análisis en mesas regionales.

Presentación disponible en: <http://www.camafu.org.mx/index.php/id-10-anos-del-programa-ppira--promafur.html>

Resultado: Análisis y retroalimentación de avances a la consultoría desarrollada por CEMDA en torno a las políticas y normas en materia de uso y manejo del fuego en el sureste del país.



Exposición metodológica de la consultoría realizada por CEMDA

Mesa de análisis de políticas en el ámbito federal





FONDO MEXICANO
PARA LA
CONSERVACIÓN
DE LA NATURALEZA, A.C.
Institución Privada.



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

11 DE JUNIO DE 2009

Actividad 3

Presentación y análisis de experiencias significativas de los socios CAMAFU Chiapas.

Ponentes:

- Sotero Quechulpa (AMBIO)
- Daniel Martner y Benito Díaz (CAMADDS)
- Eduardo Rodríguez (Pronatura Sur)
- Pedro Martínez y Carlos Velázquez (UPROSIVI)

Técnica: Exposición dialogada

Presentaciones disponible en: <http://www.camafu.org.mx/index.php/id-10-anos-del-programa-ppira--promafur.html>



CAMAFU Chiapas: Presentación de la experiencia de UPROSIVI



FONDO MEXICANO
PARA LA
CONSERVACIÓN
DE LA NATURALEZA, A.C.
Institución Privada.



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

Actividad 4

Presentación y análisis de experiencias significativas de los socios CAMAFU Península de Yucatán

Ponentes:

- Luis Hernández (Niños y Crías – Yucatán)
- Lamberto Huh (Consultoría Mesoamericana de Asistencia y Desarrollo Popular - Campeche)
- Arturo Medina (Consejo Regional Indígena y Popular de Xpujil - Campeche)
- Elisa Lomelí (S^C^ajel Ti Matye^el. Campeche)

Técnica: Exposición dialogada

Presentaciones disponible en: <http://www.camafu.org.mx/index.php/id-10-anos-del-programa-ppira--promafur.html>



CAMAFU Península de Yucatán: Presentaciones de Niños y Crías y del CRIPX

Actividad 5

Presentación y análisis de experiencias significativas de los socios CAMAFU Sierras

- Ponentes:
- Juan José Marines (Profauna – Coahuila)
 - Salvador García (MABIO – Sierra de Manantlán)

Técnica: Exposición dialogada

Presentaciones disponible en: <http://www.camafu.org.mx/index.php/id-10-anos-del-programa-ppira--promafur.html>





FONDO MEXICANO
PARA LA
CONSERVACIÓN
DE LA NATURALEZA, A.C.
Institución Privada.



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

Actividad 6

Presentación del CD-ROM: *Sistematización de Experiencias Ejemplares en Manejo del Fuego*

Documentos en formato PDF disponibles en:

<http://www.camafu.org.mx/index.php/sistematizacion-de-experiencias-ejemplares-en-manejo-de-fuego.html>

Solicitud: Yadira Irineo, yadira@fmcn.org

Actividad 7

Establecimiento de compromisos y retos para la próxima década.

Tras la recuperación de las experiencias, las organizaciones participantes asumimos como compromisos y retos para la próxima década:

- Fortalecer nuestra cultura de sistematización.
- Contar con un centro de acopio virtual de materiales de educación ambiental relacionados con el manejo del fuego.
- Articular nuestras propuestas con una visión de servicios ecosistémicos.
- Integrar a nuestra agenda de análisis el tema de Cambio Climático.
- Formar cuadros para involucrar a los medios de comunicación en la difusión de las problemáticas y de los resultados y retos que vamos estableciendo.
- Integrar un sistema de indicadores relacionados con el manejo del fuego en torno a:
 - Aspectos Sociales
 - Aspectos Culturales
 - Comportamiento Ambiental
 - Cambio Climático
 - Emisiones de Carbono
- Buscar incidir en las políticas y agendas de apoyo de instituciones financiadoras de procesos.
- Trabajar más coordinadamente para evitar duplicar esfuerzos.
- Aprovechar las plataformas regionales para generar alianzas y obtener diversos recursos.
- Articular al sector empresarial.
- Promover la investigación participativa aplicada.
- Fortalecer nuestras capacidades institucionales.
- Realizar el monitoreo de manera regional.
- Vincular a las brigadas comunitarias en redes regionales con miras a la certificación y al reconocimiento material de su esfuerzo.
- Obtener en el corto plazo el seguro de vida para los brigadistas.
- Continuar propiciando actividades y alternativas de desarrollo sustentable para las comunidades.
- Analizar y difundir la NOM-015 (Hacer una evaluación de capacidades para su aplicación)
- Continuar con la estrategia de intercambio de experiencias.
- Desarrollar un Plan de Profesionalización integral tanto para los técnicos como para los brigadistas comunitarios.

Actividad 8

Delimitación del Evento CAMAFU 2009

Fecha: 28 de septiembre al 1 de Octubre de 2009.

Sede: Estación de Investigación Las Joyas, Sierra de Manantlán, Jalisco.

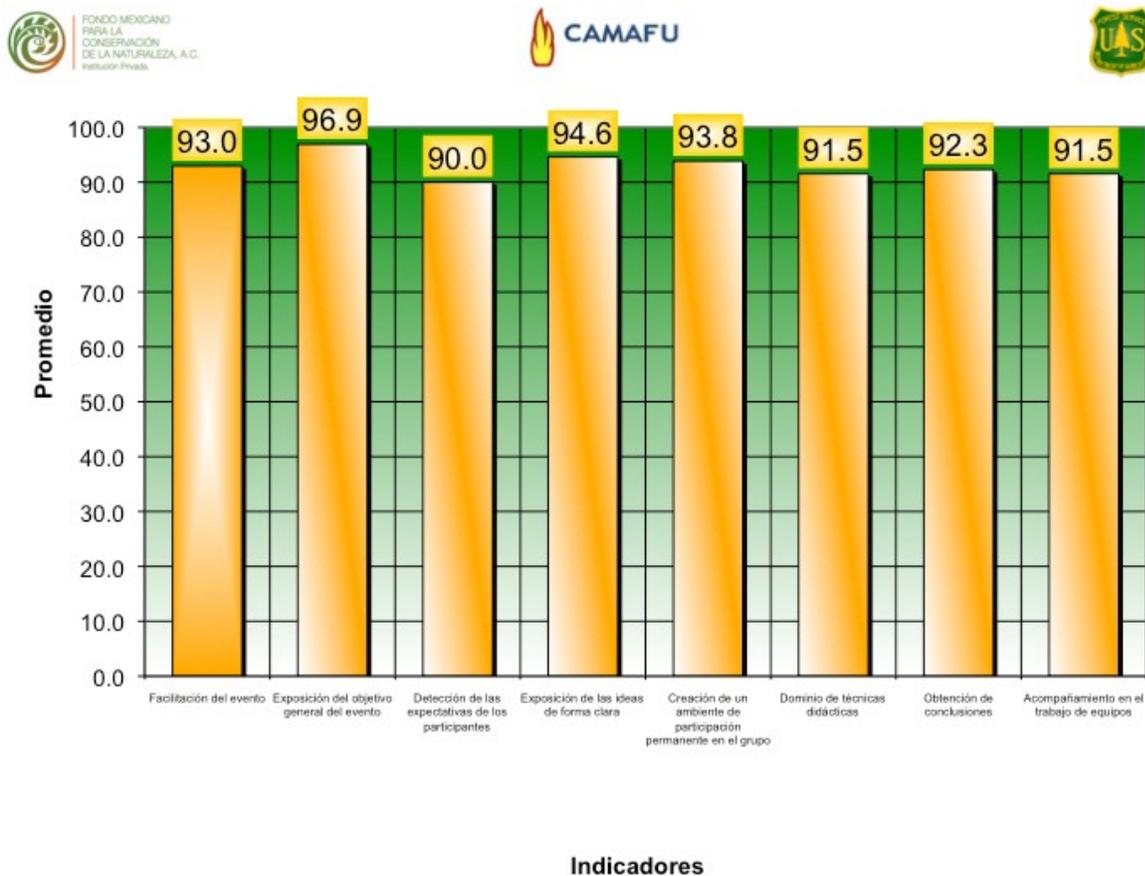
Organización Anfitriona: MABIO

Ejes temáticos:

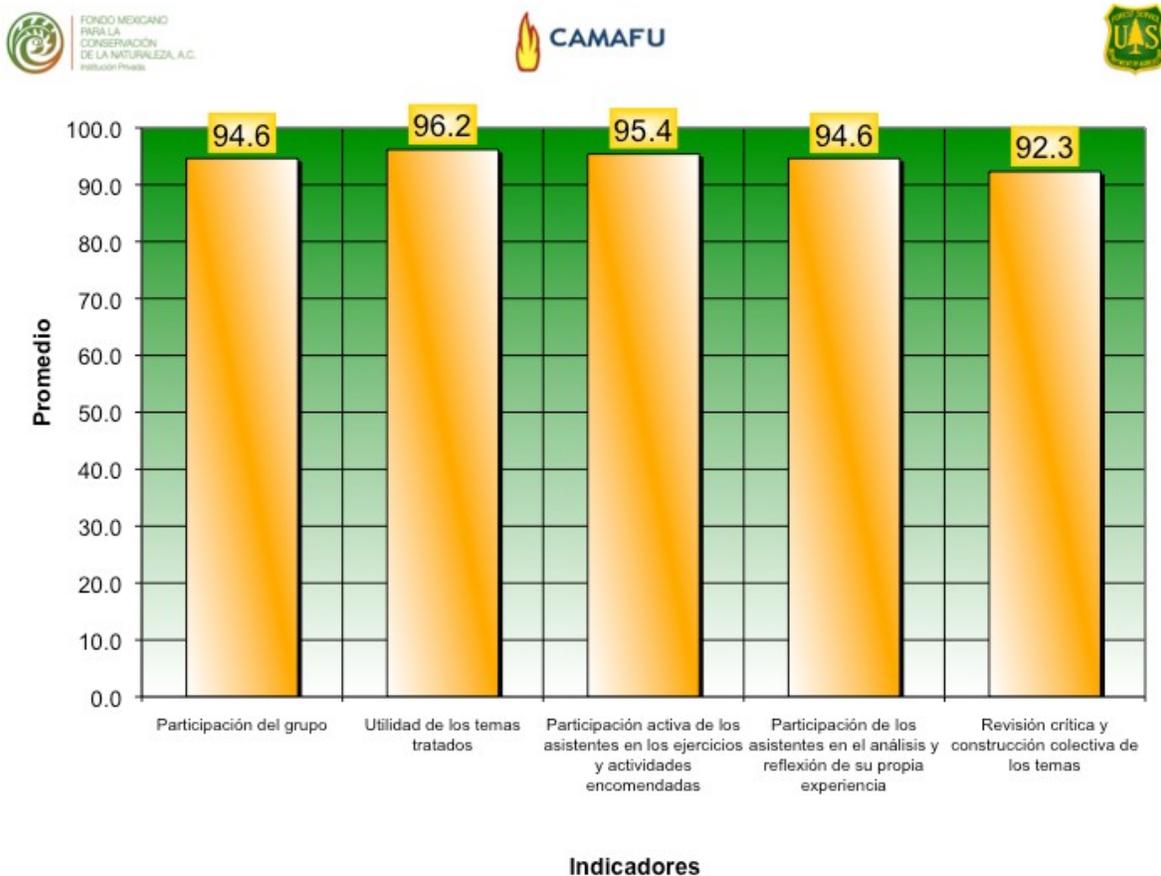
- Ecología del Fuego
- NOM-015
- Organización y Estructura en Manejo de Emergencias

Actividad 9

Evaluación de la Calidad del Evento



Evaluación de la participación del grupo:



El directorio de participantes puede consultarse en: <http://www.camafu.org.mx/index.php/id-10-anos-del-programa-ppira--promafur.html>