



FONDO MEXICANO
PARA LA
CONSERVACIÓN
DE LA NATURALEZA, A.C.
Institución Privada.

CRITICAL ECOSYSTEM
PARTNERSHIP FUND

**Construcción Participativa de un Mecanismo de Coordinación Y Comunicación Para
Atención De Emergencias Por Incendios Forestales para el Ejido Veinte Casas
- Memoria Técnica del Taller -**



**1 y 2 de junio de 2009.
Sima de las Cotorras, Municipio de Ocozocoautla, Chipas.**

Construcción Participativa de un Mecanismo de Coordinación Y Comunicación Para Atención De Emergencias Por Incendios Forestales para el Ejido Veinte Casas

Los días 1 y 2 de junio del presente año, los miembros de la Brigada Comunitaria del Ejido de Veinte Casas diseñaron en coordinación con la REBISO, con organizaciones civiles e instancias gubernamentales, su Protocolo de Comunicación y Coordinación para Atención de Emergencias por Incendios Forestales. Dicho esfuerzo constituye el primer ejercicio a nivel nacional en que instancias intersectoriales de diversos ámbitos, confluyen para generar un mecanismo que parte desde la base, tras el reconocimiento de que en la calidad del primer ataque se encuentra la posibilidad de evitar un incendio de grandes magnitudes.

A continuación se presenta la ruta crítica de este ejercicio.

I. Actividades del 1 de Junio de 2009.

1.1 Bienvenida



El evento fue inaugurado a las 4 pm por Rossana Landa, Oficial de Programa de Conservación de Bosques, del Fondo Mexicano para la Conservación de la Naturaleza.

1.2 Presentación de Participantes

El primer día de trabajo, sólo fueron convocados la Brigada Comunitaria de Veinte Casas, algunos actores de competencia regional y representantes de organizaciones civiles que participan en el proyecto de la CEPF. (Directorio Anexo)

1.3 Validación de la Agenda de Trabajo

Se acordó con los participantes tanto la metodología como el propósito del proceso (Plan de Sesión Anexo).

Objetivo Consensuado Entre los Actores Participantes

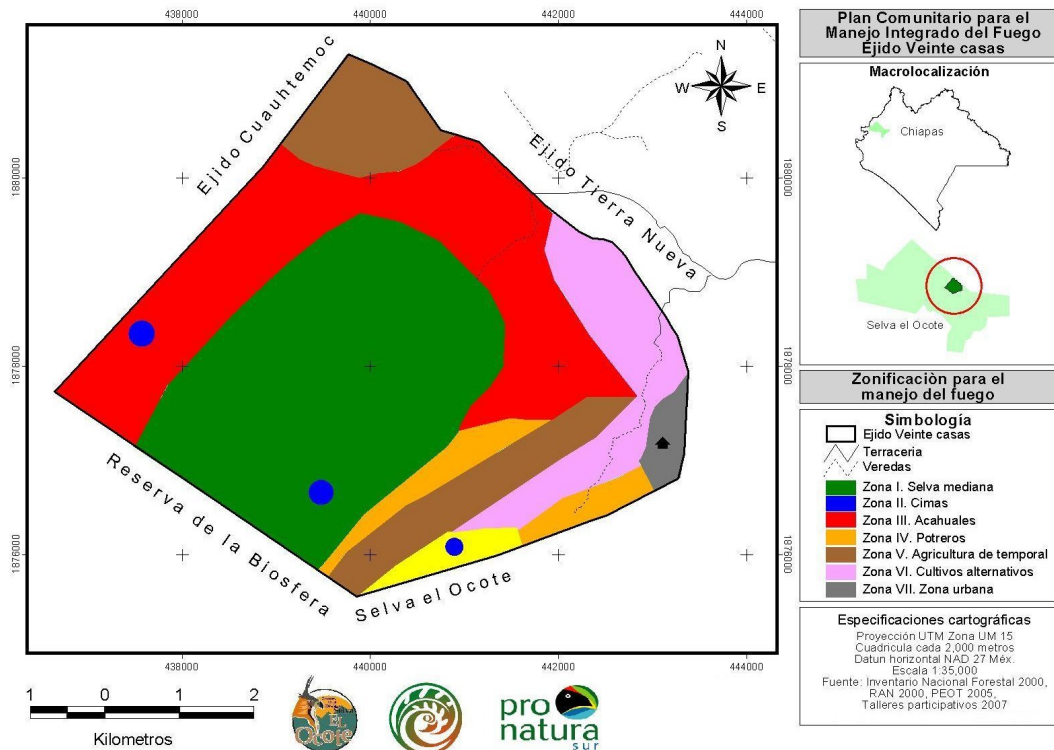
Al finalizar el taller, la Brigada del Ejido Veinte Casas contará con un mecanismo de coordinación y comunicación con las instancias competentes para la atención de emergencias por incendios forestales en la Reserva de la Biosfera El Ocote,

1.4 Línea Histórica del Proceso en el Ejido de Veinte Casas

Para comprender por qué es importante contar con un Protocolo de Comunicación y Coordinación para Atención de Emergencias en caso de Incendios Forestales, Eduardo Rodríguez de Pronatura Sur, y José Velázquez de la REBISO, hicieron un recuento histórico desde 1998 a la fecha. De esta forma todos los actores recapitulamos y validamos el proceso de ordenamiento territorial y de fortalecimiento de las capacidades locales, como la estrategia más efectiva para evitar incendios catastróficos.



El personal de la REBISO, a partir de los incendios de 1998, ha trabajado intensamente en la elaboración de un Plan de Ordenamiento Territorial. De él se desprende una zonificación que implica el trabajo continuo con la población de 59 comunidades. Actualmente se trabaja con el Ejido Veinte Casas bajo una mirada de “Comunidad Modelo”, por encontrarse éste en una subzona de *Alta Prioridad* debido a sus características topográficas y a su cercanía con la Zona Núcleo. Así, desde 1999 se ha establecido el compromiso de construir brechas cortafuego en su polígono territorial, llegando al acuerdo con sus autoridades comunales de generar un proyecto de prevención y ataque de incendios donde el primer y más importante actor sea la brigada comunitaria.



Zonificación establecida en el Plan Comunitario de Manejo del Fuego

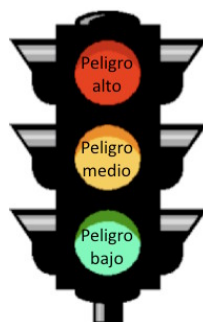
A este esfuerzo se ha sumado la participación de Pronatura Sur, que en asociación con el FMCN ejecuta desde el 2008 el proyecto *Fortalecimiento de Capacidades Locales en Protección Contra Incendios y Manejo del Fuego en el Ejido Veinte Casas, ubicado en la Selva Zoque*. A partir de la facilitación de un diagnóstico comunitario, se llegó a la conclusión de que los incendios presentados de 1998 al 2007 son provocados principalmente por quemas agropecuarias. Por ello se integró al PCMF una calendarización de quemas bajo un sistema de ordenamiento territorial comunitario en armonía con el plan de ordenamiento territorial de la REBISO. Por tratarse de un esfuerzo que demanda la articulación regional, éstas se han planificado en coordinación con los ejidos Armando Zebadúa, Llano Grande, Gustavo Díaz Ordaz y Benito Juárez. Así mismo, el 14 de enero del 2008 se conformó y formalizó ante la Asamblea de Bienes Comunes del Ejido Veinte Casas, una brigada de 10 combatientes al mando de José Hernández Hernández, actual Presidente del Comisariado, la cual ha sido capacitada durante el último año tanto en prevención y combate de incendios forestales, como en Primeros Auxilios y en la aplicación de un Sistema de Manejo de Emergencias.

1.5 Presentación metodológica

Las metodologías que se implementaron rescatan el enfoque de formación de adultos en el medio rural. Es decir, parten de los conocimientos y experiencias previas de los participantes con el objetivo de propiciar nuevos aprendizajes significativos.

La metodología que atravesó todo el proceso se denomina “Semáforo Forestal”. Es una herramienta que ayuda identificar visual y rápidamente los niveles de alerta y participación de actores de acuerdo a criterios que se construyen participativamente.

Semáforo de Alerta

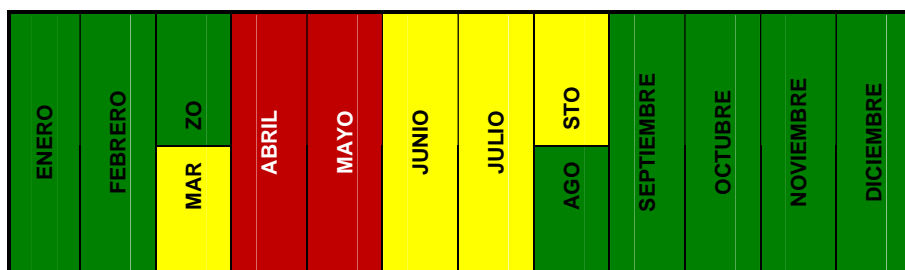


Semáforo de Participación



1.6 Diseño del Sistema Temporal de Alerta ante Incendios Forestales en el Ejido Veinte Casas.

Bajo la metodología del semáforo forestal, la brigada de Veinte Casas estableció el siguiente sistema temporal de alerta.



Sistema Temporal de Alerta ante Incendios Forestales



El color **Rojo** determina los meses en que los incendios forestales pueden volverse catastróficos debido a los riesgos y peligros latentes, el color **Amarillo** identifica los meses en que el peligro es menor pero no por ello inexistente, mientras que el color **Verde** señala la temporada en que las condiciones atmosféricas dificultan la propagación del fuego. De esta forma la Brigada, las autoridades comunales y la población civil, pueden identificar fácilmente los tiempos en que deben estar más alertas y por tanto, mantener una mayor comunicación con el personal de la REBISO, de Protección Civil del Ayuntamiento y de Pronatura Sur.

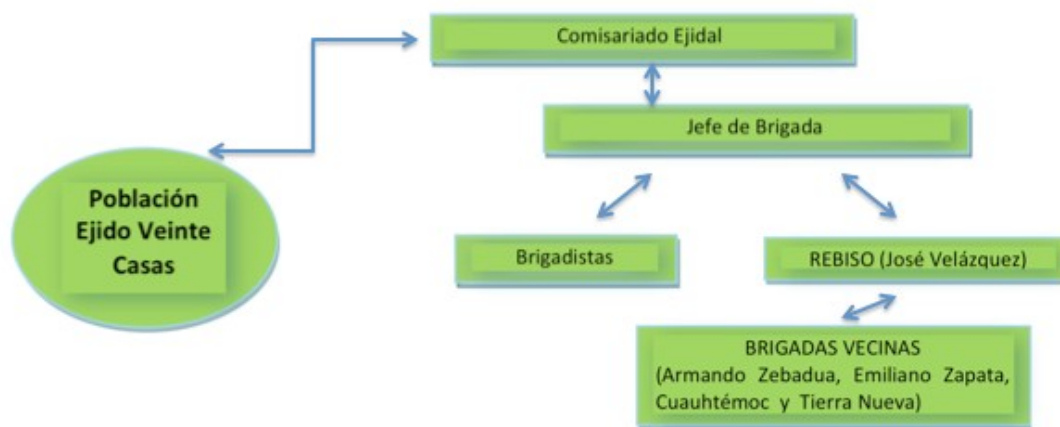
1.7 Construcción participativa del Mecanismo de Comunicación y Coordinación del Nivel 1

Posteriormente se partió de un ideal de comunicación y coordinación basado en la experiencia reciente del Incendio en la REBISO, y se diseñó mecanismo ejidal, denominadazo **Nivel de participación 1**.

Nivel	Nivel de la Contingencia	Nivel de Participación	Nivel de Competencia
1	Controlable sin riesgos por la Brigada Comunitaria con apoyo del Ejido Veinte Casas.	Ejidal	El jefe de la Brigada toma el mando y coordina las acciones para el control y el combate del incendio.

Nivel de Contingencia	¿Quiénes participan?	¿Qué funciones tienen?	¿Quién tiene el mando?
1 Ejidal	Miembros de la Brigada Comunitaria de Veinte Casas.	Preparación del plan de ataque. Combate y control del incendio. Evaluación y reporte de los impactos.	El jefe de la Brigada. (En caso de ausencia el Jefe de Cuadrilla)
	Pobladores del Ejido Veinte Casas.	Apoyo logístico establecido en el plan de ataque diseñado por la Brigada Comunitaria.	

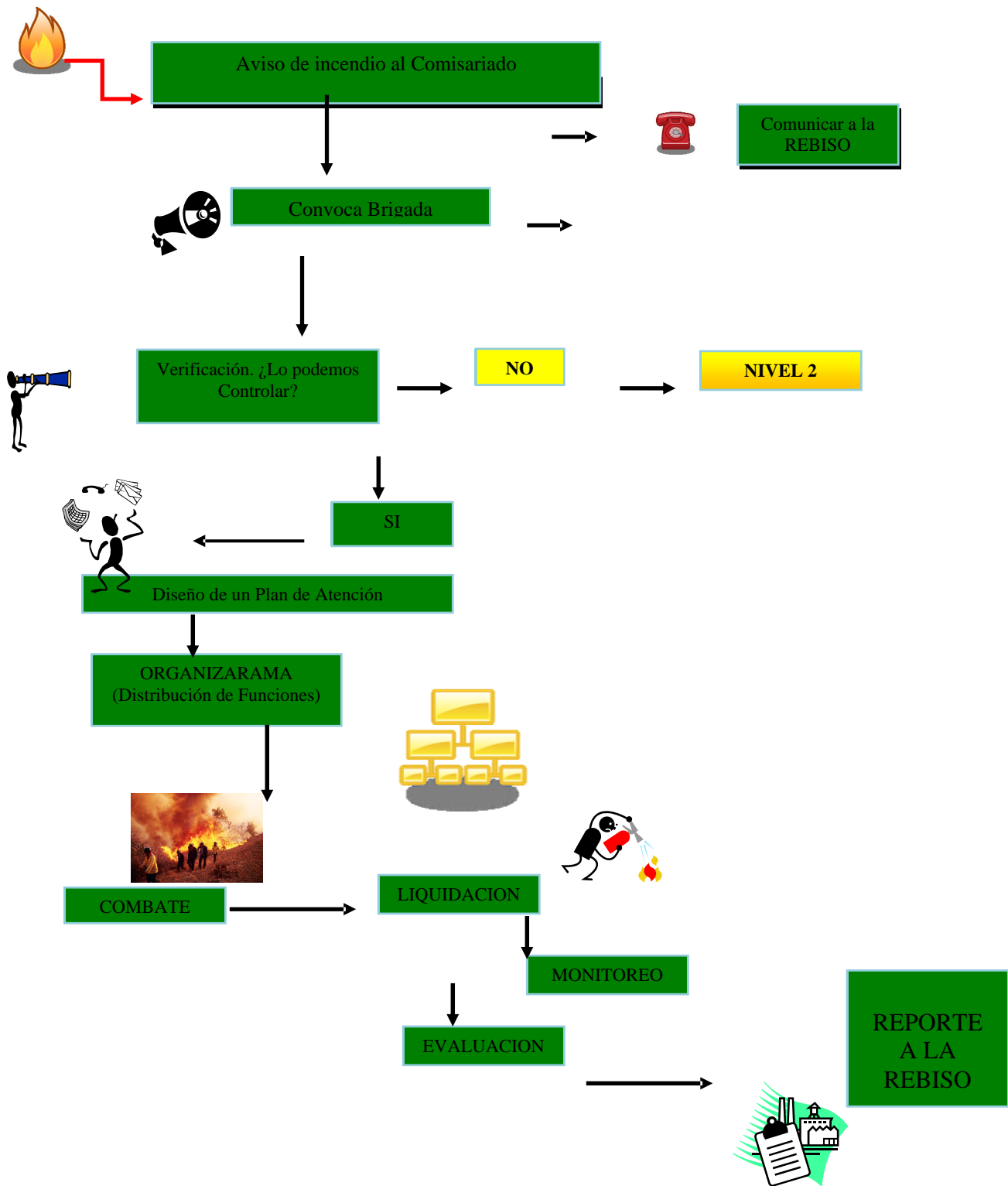
Flujo de comunicación del Nivel 1 (Ejidal)



Las flechas indican el flujo ideal de comunicación para no entorpecer la coordinación de actores. En este nivel se reflexionó sobre la importancia de tener presente que la aplicación del Reglamento de Uso Comunitario del Fuego favorecerá el aviso oportuno por parte de la población para la rápida atención y respuesta de la Brigada Comunitaria. Por tal motivo es importante que la problemática en torno a los incendios forestales y a la necesidad de mantener una comunicación ágil y confiable, sea abordada permanentemente en la Asamblea Comunitaria, especialmente durante los meses críticos establecidos en el STAIF.

Nivel I	Época del Año (STAIF)	Temperatura	Velocidad del Viento	Grado de Humedad Relativa	Tipo de Incendio	Topografía	Cantidad Acumulada de Combustibles	Cantidad de Superficie Controlable	Otros factores
1	Peligro bajo y medio	20 – 25 C	Menor a 10 Km./h	Más del 60%	Superficial Subterráneo	Laderas con pendientes moderadas Planicie	Poca	Hasta 10 ha	La Brigada puede controlarlo con ayuda del Ejido. De acuerdo a la NOM-015 debe dar aviso a la REBISO.
Nivel 1: Ejidal				Principal Actor		Herramienta y Equipo Disponible para la Operación		Necesidades	
 <p>Brigada Comunitaria del Ejido Veinte Casas</p>				<p>Brigada Comunitaria</p> <p>Jefe de Brigada: José Hernández Hernández. Brigadistas: Oscar Hernández Hernández. Arturo Hernández López. Víctor Hernández Hernández. Carlos Pérez Ruiz. Lucas Hernández Hernández Armando Díaz Díaz. Mario Hernández Pérez. Agustín Hernández López. David Hernández Hernández.</p>		<p>10 Cascos de Protección NOM-STPS 1 Estación Meteorológica Kestrel 3000 2 Hachas Tipo Pulaski Nacional 1 GPS Garmin Etrex Básico 2 Macleod Nacional 3 Aspersoras 4 gls. Boquilla de Plástico Mca. SOLO 10 Machetes 10 Limas triangulo No. 7 10 Limatones. 10 Uniformes de Brigadistas (Pantalón de mezclilla, camisa amarilla, botas de piel VAN VIEN 17 cm color Hueso y guantes de piel tipo argonero) 1 Botiquín de primeros auxilios de cintura individual</p>		<p>Para el combate directo: Motosierras. Equipo de Rapel. Equipo de Rescate. Capacitación a nuevos integrantes de la brigada en Prevención y Combate de Incendios, así como en Primeros Auxilios. Capacitación en Rapel y manejo de equipo de rescate. Capacitación en la evaluación integral de impactos ocasionados por incendios forestales.</p> <p>Para el presente PCCAEIF: Radios. Mayor capacitación en el uso del GPS. Binoculares.</p>	

Mecanismo de Acción Nivel 1 (Ejidal)



1.8 Ejercitación del Mecanismo de Comunicación y Coordinación del Nivel 1

Al final de la jornada, se utilizó la metodología de la “Caja de arena”, en la que se recrearon las características del Ejido Veinte Casas, para probar la efectividad del protocolo de comunicación y coordinación antes diferentes escenarios.



II. Actividades del 2 de Junio de 2009.

2.1 Presentación de Nuevos Participantes.

Durante la mañana siguiente, se incorporaron representantes de instancias estatales, por lo que se procedió a su presentación (Directorio de participantes anexo).

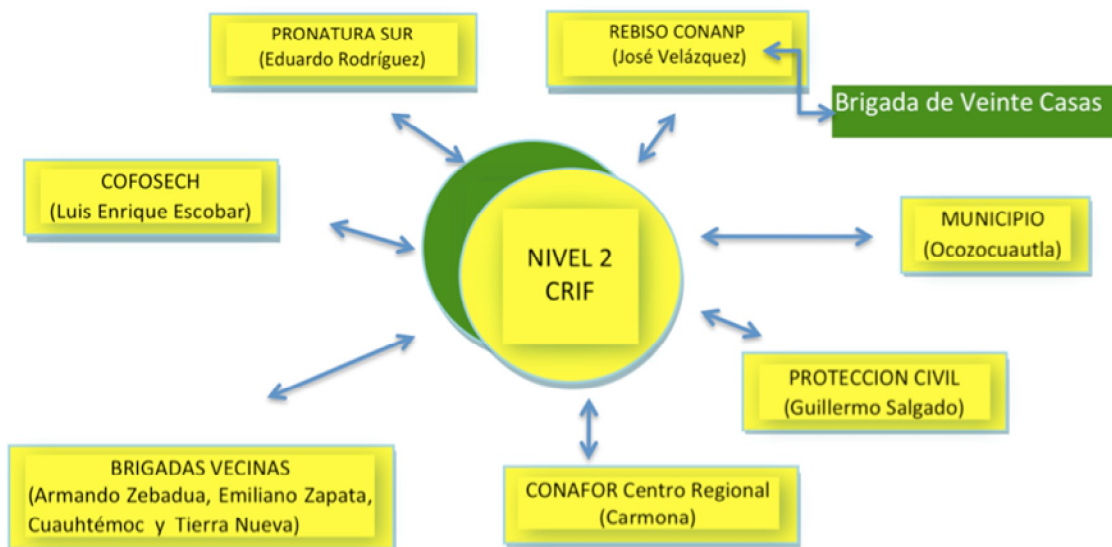
2.2 Presentación del trabajo realizado en la jornada anterior.

Nuevamente se hizo el recuento histórico para que los nuevos actores comprendieran el momento en que estábamos, y el Jefe de Brigada de Veinte casas, José Hernández Hernández, explicó los trabajos de la jornada anterior.

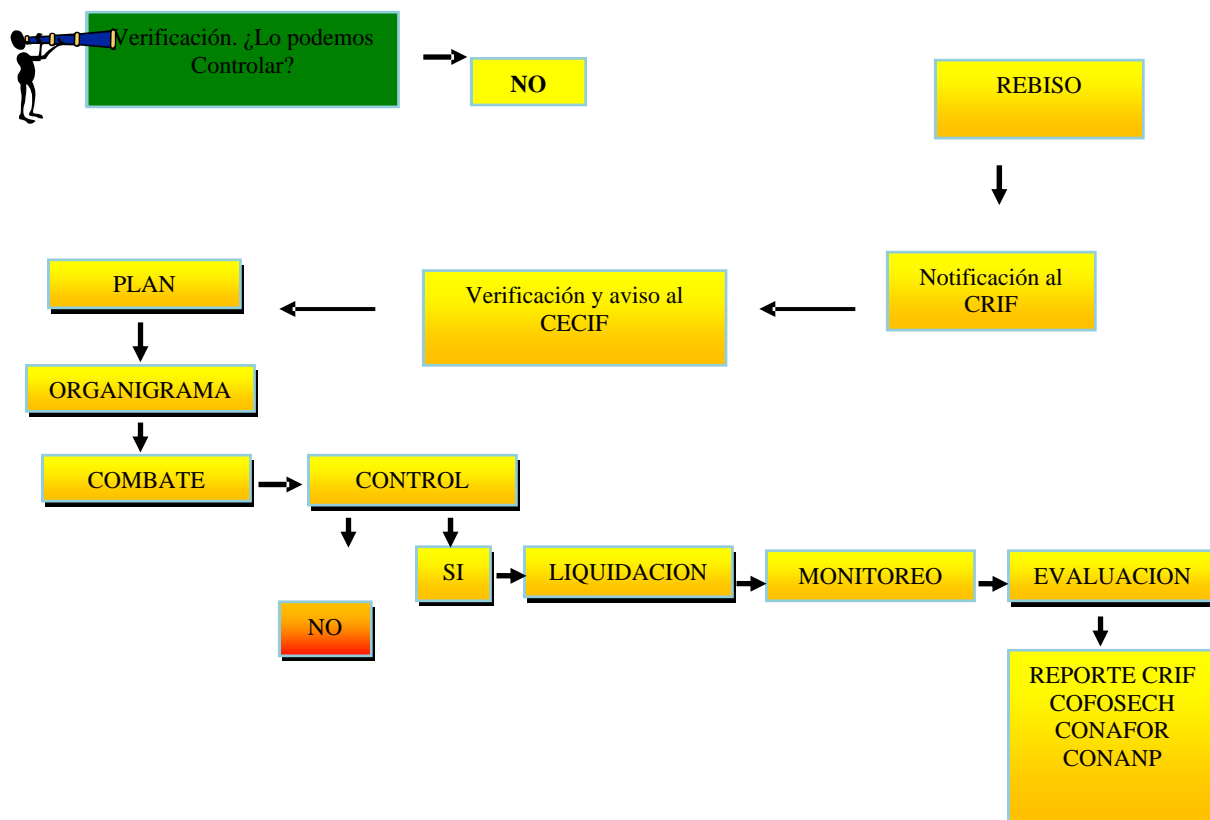


Validado nuevamente el objetivo del taller, se construyó un nuevo escenario en la “Caja de Arena” para identificar al siguiente nivel.

2.3 Identificación de Actores del Nivel 2.



2.4 Construcción participativa del Mecanismo de Comunicación y Coordinación del Nivel 2



2.6 Ejercitación del Mecanismo de Comunicación y Coordinación del Nivel 2 con miras al Nivel 3.



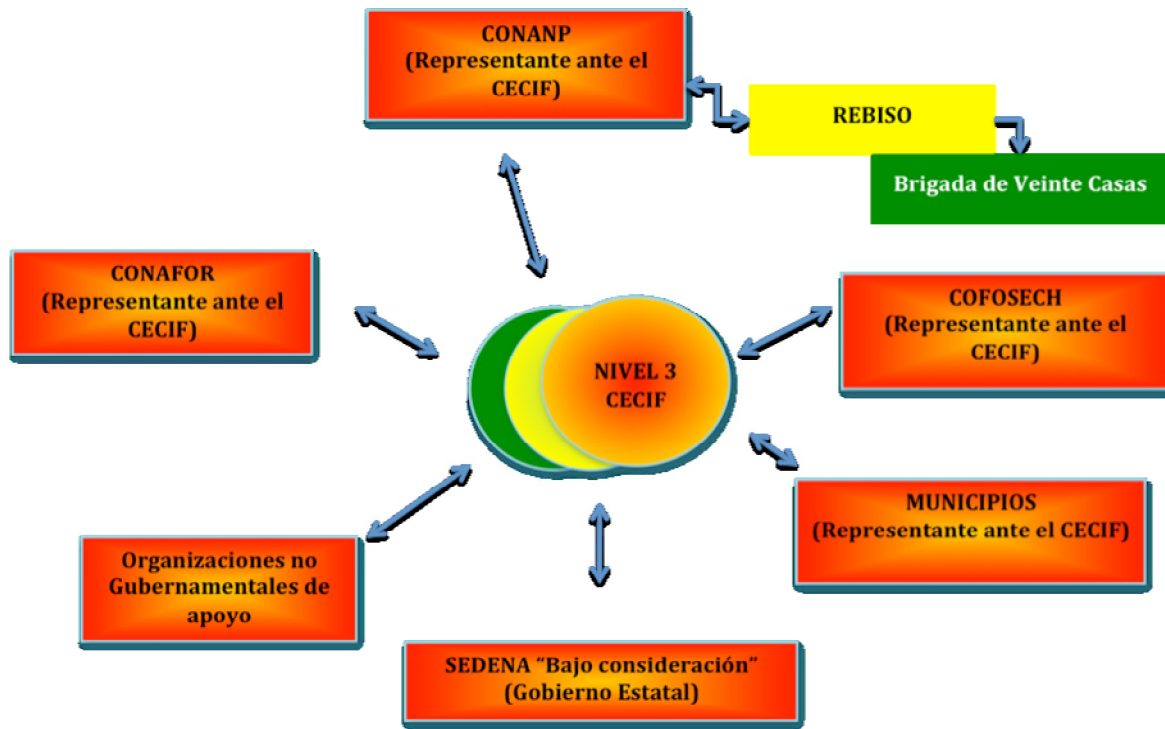
El ejercicio facilitó reconocer los siguientes factores:

Nivel	Época del Año (STAIF)	Temperatura	Velocidad del Viento	Grado de Humedad Relativa	Tipo de Incendio	Topografía	Cantidad Acumulada de Combustibles	Cantidad de Superficie Controlable	Otros factores
2	Peligro medio y alto	Mayor a 25 C	Mayor a 10 Km./h Inestable	Menor al 60%	Copa Superficial Subterráneo	Planicie Simas Montañas	Media – Alta	Más de 10 ha	La seguridad de la Brigada está en riesgo. El incendio está alejado del Ejido. El incendio colinda con la zona Núcleo de la REBISO Se requiere que el CRIF tome el mando.


Nivel 2: Regional	Actores	Necesidades
 <p>Actores Representantes del Nivel 2</p>	<p>Además de los actores del nivel 1, en el CRIF de esta región participan y/o son representados:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Reserva de la Biosfera El Ocote. • Protección Civil del Municipio de Ocozocoautla. • Comisión Forestal Sustentable del Estado de Chiapas Región Zoque. • Comisión Nacional Forestal Región Zoque. • Pronatura Sur • Brigadas Vecinas de Veinte Casas. 	<p>Para el combate directo: Equipamiento integral de brigadas vecinas. Equipo de primeros auxilios. Equipo de búsqueda y rescate. Fondo económico de apoyo para brigadas comunitarias.</p> <p>Para el presente PCCAEIF: Radios. Apoyo logístico. Geoposicionadores y capacitación para su uso. Estrategia de Acción entre Brigadas Comunitarias. Mayor Capacitación en SME.</p>

Nivel de Contingencia	¿Quiénes participan?	¿Qué funciones tienen?	¿Quién tiene el mando?
2 Regional Municipal	Ejido Veinte Casas.	Apoyo logístico establecido de acuerdo al plan de contingencias elaborado por el CRIF.	La organización y el establecimiento del mando se establecen en el Plan de Contingencias y el Sistema de Manejo de la Emergencia elaborado por el CRIF.
	Brigada Comunitaria de Veinte Casas	Notificar oportunamente sobre el incendio al personal de la REBISO y al de Protección Civil del Ayuntamiento de Ocozocoautla. Funciones asignadas por el personal de la REBISO de acuerdo al Plan de Contingencias elaborado por el CRIF.	
	Personal de la REBISO	Notificar oportunamente al CRIF. Apoyar la integración y participación de la brigada comunitaria de Veinte Casas al Plan de Contingencias elaborado por el CRIF. Coordinar la participación de Brigadas Comunitarias vecinas. Funciones asignadas de acuerdo al Plan de Contingencias elaborado por el CRIF.	
	Protección Civil del Ayuntamiento	Funciones asignadas de acuerdo al Plan de Contingencias elaborado por el CRIF.	
	CRIF	Diseñar y coordinar las acciones de los actores de acuerdo al Plan de Contingencias y al Sistema de Manejo de la Emergencias.	

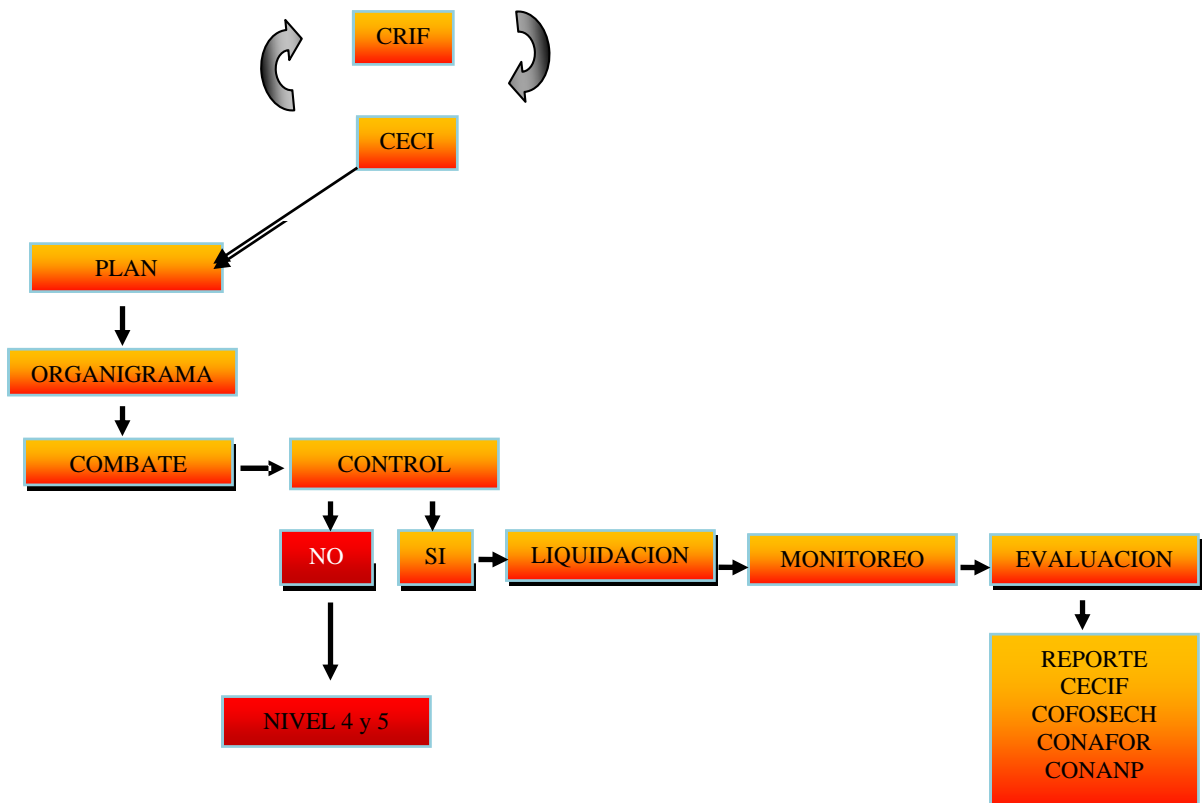
2.7 Identificación de Actores del Nivel 3.



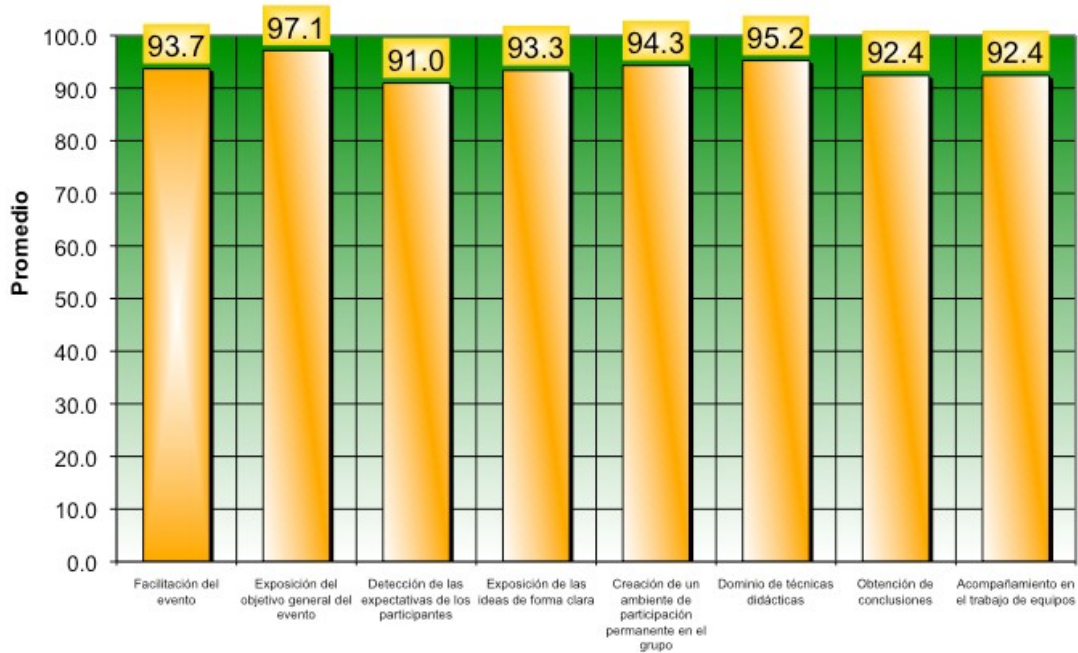
Nivel de Contingencia	¿Quiénes participan?	¿Qué funciones tienen?	¿Quién tiene el mando?
3	Ejido Veinte Casas.	Apoyo logístico establecido de acuerdo al Plan de Contingencias elaborado por el CRIF.	La organización y el establecimiento del mando se establecen en el plan de contingencia elaborado por el CRIF, con apoyo del CECIF.
	Brigada Comunitaria de Veinte Casas	Notificar oportunamente sobre el incendio al personal de la REBISO y al de Protección Civil del Ayuntamiento de Ocozacoautla. Funciones signadas por el personal de la REBISO de acuerdo al Plan de Contingencias elaborado por el CRIF.	
	Personal de la REBISO	Notificar oportunamente al CRIF para que se coordine con el CECIF. Apoyar la integración y participación de la brigada comunitaria al Plan de Contingencias elaborado por el CRIF con el apoyo del CECIF. Coordinar la participación de Brigadas Comunitarias Vecinas de acuerdo con el Plan de Contingencia. Funciones asignadas de acuerdo al Plan de Contingencias elaborado por el CRIF con el apoyo del CECIF.	
	Protección Civil del Ayuntamiento	Funciones asignadas de acuerdo al Plan de Contingencias elaborado por el CRIF.	
	CRIF	Diseñar y coordinar las acciones de los actores de acuerdo al Plan de Contingencias y al Sistema de Manejo de la Emergencias.	
	CECIF	Apoyar al CRIF en la operación del Plan de Contingencias y del Sistema de Manejo de la Emergencia.	

Nivel 3: Estatal	Actores	Necesidades
 <p>Actores Representantes del Nivel 3</p>	<p>Además de los actores de los niveles 1 y 2, en el CECIF participan:</p> <p>CONANP Región Istmo y Frontera Sur. CONAFOR Estatal COFOSECH Municipios vecinos Otras organizaciones civiles. Secretaría de la Defensa Nacional</p> <p>En su caso, actores nacionales e internacionales</p>	<p>Para el combate directo: Equipamiento integral de brigadas vecinas. Equipo de primeros auxilios. Equipo de búsqueda y rescate. Fondo económico de apoyo para brigadas comunitarias.</p> <p>Para el presente PCCAEIF: Radios. Apoyo logístico. Geoposicionadores y capacitación para su uso. Estrategia de Acción entre Brigadas Comunitarias. Mayor Capacitación en SME.</p>

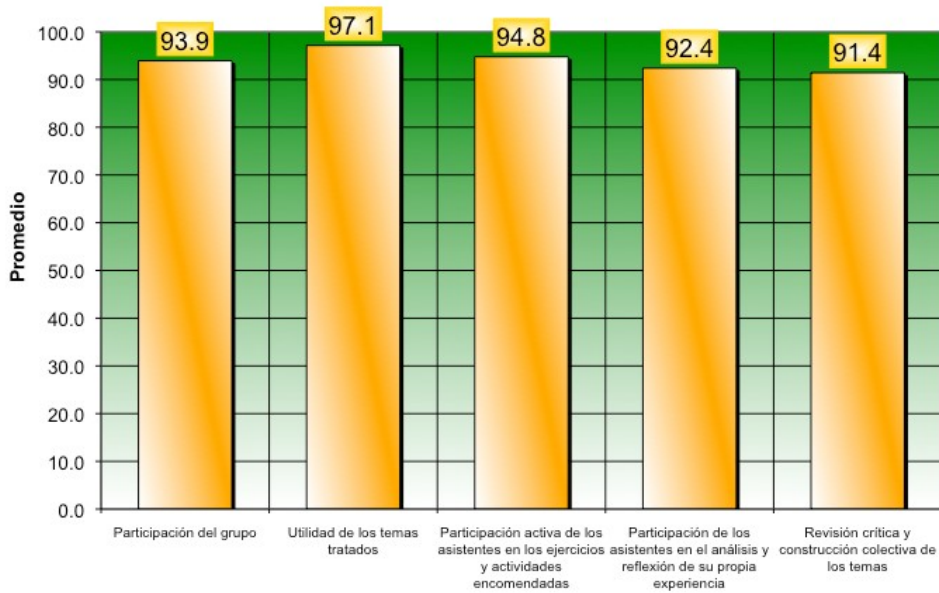
2.8 Construcción participativa del Mecanismo de Comunicación y Coordinación del Nivel 3



III. Evaluación de la Calidad del Taller.



Indicadores



Indicadores

IV. Directorio de Participantes.

Nombre y cargo	Organización	Dirección	Teléfonos	Correo Electrónico
José Hernández Hernández (Jefe de Brigada)	Brigada Comunitaria De Veinte Casas	Ejido Veinte Casas, Ocozocoautla, Chiapas	9686841282	
Fernando Hernández Hernández	Brigada Comunitaria De Veinte Casas	Ejido Veinte Casas, Ocozocoautla, Chiapas	9686841282	
Oscar Hernández Hernández	Brigada Comunitaria De Veinte Casas	Ejido Veinte Casas, Ocozocoautla, Chiapas	9686841282	
Armando Díaz Díaz	Brigada Comunitaria De Veinte Casas	Ejido Veinte Casas, Ocozocoautla, Chiapas	9686841282	
Lucas Hernández Hernández	Brigada Comunitaria De Veinte Casas	Ejido Veinte Casas, Ocozocoautla, Chiapas	9686841282	
David Hernández Pérez	Brigada Comunitaria De Veinte Casas	Ejido Veinte Casas, Ocozocoautla, Chiapas	9686841282	
Mario Hernández Pérez	Brigada Comunitaria De Veinte Casas	Ejido Veinte Casas, Ocozocoautla, Chiapas	9686841282	
Ing. Roberto Escalante López (Director REBISO)	Reserva De La Biósfera El Ocote	2a Oriente Norte #227, Col. Centro, Tuxtla Gutiérrez, Chiapas	Cel: 9611559001 8	rescalante@conanp.gob.mx
José Velásquez Martínez (Departamento de Protección)	Reserva De La Biósfera El Ocote	2a Oriente Norte #227, Col. Centro, Tuxtla Gutiérrez, Chiapas	01968688110 7 01968688060 9	jovemart1@hotmail.com jvelazquez@conanp.gob.mx

Nombre y cargo	Organización	Dirección	Teléfonos	Correo Electrónico
Eduardo Alberto Rodríguez Chávez (Oficinas CRIF Centro Selva Zoque)	Pronatura Sur	Pedro Moreno #1, San Cristóbal de las Casas, Chiapas	Cel 9681000661 019686881107	erodriguez@pronatura-sur.org firedyd@gmail.com , firedyd@hotmail.com
Jorge Camacho Burguete	Pronatura Sur	Pedro Moreno #1, San Cristóbal de las Casas, Chiapas	019681008358	jorgecam@pronatura-sur.org
Ing. Luis Enrique Escobar Cruz (Coordinador Región I Centro Selva Zoque)	COFOSECH	4ª poniente sur entre 4ª y 5ª sur S/N, Cintalapa de Figueroa, Chiapas.	01 968 68 4 63 84	Crif1selvazoque@gmail.com
Ing. José Luis Carmona García (Coordinador Regional Selva Zoque)	CONAFOR	1ª Av. Norte y 1ª Oriente S/N Col. Centro, Cintalapa, Chiapas.	01 968 68 4 43 22	Yo llamo mañana.
Pedro Martínez	BIOMASA	Villaflores, Chiapas.	965 65 576 28	pmtz29@hotmail.com
Carlos Velázquez	UPROSIVI	Dom. Conocido S/N, Ejido Villa Hermosa, Villaflores, Chiapas	01 9656557628	uprosivi@yahoo.com.mx
Ing. Sergio García Murillo (Coordinador Estatal)	CONAFOR	Vivero francisco i madero prolongación de la 11 Ote norte s/n, Tuxtla Gutiérrez, Chiapas	0196161 29 703 ext 6103	Yo llamo mañana.
Ing. Agustín Krauss Flores (Coordinador Proyecto MIF)	CONANP	2a Oriente Norte #227, Col. Centro, Tuxtla Gutiérrez, Chiapas	01 9616113975	akrauss@conanp.gob.mx
Sotero Quechulpa	AMBIO	Cuitlahuac #30, Barrio La Merced, San Cristóbal de	01 9676788409	ambiofbc@prodigy.net.mx soteroqm@hotmail.com

		las Casas, Chiapas		mail.com
Arturo Medina	CRIPX	Calle Becan x X'multún S/N, Centro de Xpujil, Calakmul, Campeche.	01 983 87 16018	cripx95@yahoo.com.mx arturomedina2002@yahoo.com.mx
Benito Díaz y Daniel Martner	CAMADDS	Francisco León, 50, Barrio de Santa Lucía, San Cristóbal de las Casas, Chiapas.	01967674527 9	benitodiaz@hotmail.com danmartp@hotmail.com
Mónica Morales Mendoza	Conservación Internacional	Km.2.2 Carretera al Club Campestre Terán C.P. 29050 Tuxtla Gutiérrez, Chiapas	52 961) 519- 51 / 551-50 / 551-51	m.morales@conservation.org
Rossana Landa Perera (Oficial Programa de Conservación de Bosques)	FMCN			rlanda@fmcn.org
Diana Montes Caballero.	Equipo de Facilitación	Damas 49, Col. San José Insurgentes, México, D.F. C.P. 03900	01 56119779	sitrica@gmail.com
Mónica Muñoz G.				monica.monica munoz@gmail.com